



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието, храните и горите

X

ДО

Г-ЖА МАРИЯ БЕЛОВА

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Относно: Становище на Министерството на земеделието, храните и горите по предложените промени от н.п. Пламен Манушев и група народни представители, № 054-04-312 от 16 декември 2020 г., от н.п. Бюрхан Абазов и група народни представители, № 054-04-314 от 17 декември 2020 г., от н.п. Иван Миховски и група народни представители, № 054-04-315 от 18 декември 2020 г., от н.п. Иван Вълков и група народни представители, № 054-04-316 от 18 декември 2020 г., от н.п. Светла Бъчварова и група народни представители, № 054-04-318 от 29 декември 2020 г., от н.п. Петър Кънев, № 154-04-2 от 11 януари 2021 г., от н.п. Йордан Апостолов, № 154-04-3 от 12 януари 2021 г., от н.п. Александър Сабанов, № 154-04-4 от 12 януари 2021 г., от н.п. Йордан Апостолов, № 154-04-5 от 12 януари 2021 г. и от н.п. Георги Станков и група народни представители, № 154-04-6 от 12 януари 2021 г. в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за рибарството и аквакултури, внесен на 7 декември 2020 г. в Народното събрание, № 002-01-70, от Министерския съвет

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БЕЛОВА,

Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище по предложените промени, направени между първо и второ гласуване, от народни представители в Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за рибарството и

аквакултурите, внесен от Министерския съвет в Народното събрание на 7 декември 2020 г., № 002-01-70:

I. Предложения, направени от н.п. Пламен Манушев и група народни представители, № 054-04-312, от 16 декември 2020 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за отпадане на §38, т. 1 от проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за рибарството и аквакултурите (ЗИД на ЗРА), касаещо изискването за наличие на валиден билет за извършване на любителски риболов във водите на Черно море. В случай, че изискването за валиден билет се заличи, следва да отпаднат и разпоредбите, с което се увеличава максимално разрешеното за задържане количество улов при любителски риболов в Черно море, а именно чл. 24, ал. 3, т. 5 и 8.

Мотиви:

Съгласно действащия Закон за рибарството и аквакултурите Черно море е единственият естествен воден обект, за който не се изисква притежание на валиден билет за любителски риболов. Това поставя в неравностойно положение любителите риболовци в останалата част на страната с тези, които извършват любителски риболов в Черно море.

С въвеждането на изискването за билет за любителски риболов ще се постигне унифициран подход към всички любители рибари в страната, ще се въведе механизъм за събиране на данните за уловите от любителски риболов в Черно море, което е предпоставка за устойчиво управление на рибните запаси. Към момента на национално ниво не съществува информация относно извършването на любителски риболов в Черно море – няма данни както за броя на лицата, осъществяващи тази дейност, така и за обема и видовия състав на уловите им.

В допълнение, с подписването на Декларацията от София от 2018 г., България и страни от черноморския район са се ангажирали да осигурят да осигурят адекватно събиране на данни за любителския риболов, както и да въведат набор от основни правила с оглед осигуряване ефективно управление на любителския риболов в Черно море.

Към момента на регионално и европейско ниво се разглеждат няколко правнообвързващи за България документа, а именно:

- на ниво ЕС Европейската комисия е предложила изменение на системата за контрол в рибарството. В предложението за изменение на Регламента за контрол е залегнало задължение за докладване на обема на уловите на морски видове от любителски риболов, особено за видове обект на многогодишни планове за управление. Това предложение отразява и част от заключенията и препоръките на Европейския парламент, залегнали в Резолюция на Европейския парламент от 12 юни 2018 г. относно актуалното състояние на любителския риболов в Европейския съюз;
- на регионално ниво в рамките на Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, в чиито обхват влиза и Черно море, Европейската комисия е предложила

проект на препоръка за установяване на минимален набор от правила за устойчиви дейности от любителски риболов. Предложението предвижда задължение за установяване на риболовен лиценз по отношение всички лица, извършващи любителски риболов, както и задължение за събиране на данни от улова от любителски риболов. Предложението е в съответствие с поетите ангажменти от средиземноморските и черноморските държави, поети с декларациите от Малта и София.

По информация на работната група за любителския риболов към Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, държавите от Средиземно и Черно море, които прилагат лицензионен режим за морски любителски риболов са Испания, Италия, Словения, Албания, Хърватия, Румъния, Сирия, Ливан, Египет, Тунис, Алжир и Мароко.

II. Предложения, направени от н.п. Бюрхан Абазов и група народни представители, № 054-04-314 от 17 декември 2020 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** направените предложения за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), с което ще се регламентира достъпа по полските пътища до имоти в горски територии. Държавните предприятия по Закона за горите следва да представят на областните дирекции „Земеделие“ информацията, с която разполагат, а именно поземлените имоти в горски територии, в които през следващата стопанска година ще извършват планираните дейности по Закона за горите и по Закона за лова и опазване на дивеча.

III. Предложения, направени от н.п. Иван Миховски и група народни представители, № 054-04-315 от 18 декември 2020 г.

1. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за отпадане на изключението в §13, т. 1 относно чл. 15а, ал. 1.

Мотиви:

Текстът „с изключение на язовирите по Приложение № 1 от Закона за водите“ в §13, т. 1, касаещ правомощието на министъра на земеделието, храните и горите да възлага управлението на рибните ресурси във водните обекти - държавна собственост, определени само за любителски риболов, е включен по изричното настояване на Министерството на околната среда и водите (МОСВ). В рамките на проведените съгласувателни процедури и обществени консултации МОСВ е отказало двукратно да съгласува проекта на ЗИД на ЗРА без наличие на посоченото изключение. За включването на посоченото изключение в чл. 15а категорично са се обявили редица сдружения с нестопанска цел, като „Балканка“, „Олимпик 2002“ и др.

2. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** отпадането на §13, т. 2 от проекта на ЗИД на ЗРА.

IV. Предложения, направени от н.п. Иван Вълков и група народни представители, № 054-04-316 от 18 декември 2020 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **принципно подкрепя** предложенията относно промените касаещи Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България. Предложените промени са обосновани и Министерството на земеделието, храните и горите счита, че ще спомогнат за изпълнението на целта на закона.

V. Предложения, направени от н.п. Светла Бъчварова и група народни представители, № 054-04-318 от 29 декември 2020 г.

1. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението в т. I, касаещо отпадане на изключението в §13, т. 1 относно чл. 15а, ал. 1.

Мотиви:

Текстът „с изключение на язовирите по Приложение № 1 от Закона за водите“ в §13, т. 1, касаещ правомощието на министъра на земеделието, храните и горите да възлага управлението на рибните ресурси във водните обекти - държавна собственост, определени само за любителски риболов, е включен по изричното настояване на МОСВ. В рамките на проведените съгласувателни процедури и обществени консултации МОСВ е отказало двукратно да съгласува проекта на ЗИД на ЗРА без наличие на посоченото изключение. За включването на посоченото изключение в чл. 15а категорично са се обявили редица сдружения с нестопанска цел, като „Балканка“, „Олимпик 2002“ и др.

2. Министерството на земеделието храните и горите **не подкрепя** предложението в т. II, III, IV, V, VII и VIII, свързани с отпадането на чл. 21м в §36 от ЗИД на ЗРА, установяващ специфични изисквания за извършване на дребномащабен риболов от кораби с обща дължина под 10 метра.

Мотиви:

Разпоредбата в чл. 21м от проекта на ЗИД на ЗРА установява специфични изисквания за извършване на дребномащабен риболов в Черно море от риболовни кораби с обща дължина под 10 метра, като продължителност на риболовната дейност, мощност на двигателя на риболовния кораб, брой членове на екипажа, допустими размери на риболовните уреди и др. Целта на тези изисквания е създаване на нормативна възможност за охарактеризиране и диференциране на специфична група оператори, извършващи т.н. „полупазарен или занаятчийски риболов“ в Черно море (малки по обем улови, реализирани от малки кораби в близост до брега, в рамките на кратки риболовни излети, с малко на брой или дължина статични риболовни уреди). Изискванията са определени въз основа на искане на сдружение „Морски сговор“, представляващо основно рибари от Ченгене скеле. Конкретното искане е направено в рамките на Консултативен съвет по рибарство към министъра на земеделието, храните и горите, проведен през м. април 2020 г. Същото е консултирано със заинтересованите лица в периода на проведените обществени консултации по проекта на ЗИД на ЗРА.

Предвид малкия обем на уловите и спецификата на полупазарния риболов, извършван от тези оператори, същите формират слабо конкурентноспособна и силно уязвима група. В тази връзка, в проекта на ЗИД на ЗРА е предвидена възможност за облекчаване на тези оператори при издаване на документите за извършване на стопански риболов, като за тях ще отпадне необходимостта от издаване на удостоверение за придобито право за усвояване на ресурс от риба и други водни организми, а относимите данни ще се съдържат в издаваното разрешително за дребномащабен риболов. Също така, по отношение на тях е предвиден облекчен режим на предаване на декларациите за произход на хартиен носител, като декларациите следва да се предават в Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) до 5-то число на месеца, следващ месеца, за който се отнасят, вместо до 48-часа от акостирането на брега.

Не на последно място следва да се има предвид и проведеното през 2017 г. проучване за Европейския парламент, озаглавено „Морски любителски и полупазарен (за прехрана) риболов - стойност и въздействие върху рибните запаси“. Въз основа на препоръките и заключенията от него е приета и Резолюция на Европейския парламент от 12 юни 2018 г. относно актуалното състояние на любителския риболов в Европейския съюз. В приетата резолюция се призовава да се направи ясно разграничение на любителския от стопанския и полупазарния риболов, въз основа на принципа, че уловът от любителски риболов не може да бъде продаван.

Една от препоръките от направеното проучване е, че полупазарният риболов не трябва да се третира като отделен субект поради предизвикателствата, свързани с обхващането му в дефиниция, но същевременно отделните държави следва да идентифицират дали имат полупазарни риболовни дейности.

Законодателството на ЕС работи само с двустепенна система на риболовните категории, която обхваща любителския и стопанския риболов, и не третира като отделна категория полупазарния риболов/полутърговския риболов.

В тази връзка, чрез въвеждането на разпоредбата в чл. 21м, се цели идентифицирането на операторите, извършващи „полупазарен“ риболов основно с цел прехрана. Това ще подпомогне повишаването на наличната информация по отношение на тази група, което ще позволи този риболов да се управлява и развива в бъдеще.

Важно е да се отбележи, че с разпоредбата на чл. 21м не се въвежда ограничение за извършване на дребномащабен риболов, доколкото предвидената легална дефиниция за „дребномащабен риболов“ е с по-голям обхват, включващ корабите с обща дължина под 12 метра, които не са оборудвани с теглени риболовни уреди. Целта на чл. 21м е създаване на нормативна възможност за разграничаване на операторите, които извършват риболов основно с цел прехрана, но извършван с уреди или в количества, които попадат извън обхвата на любителския риболов. Възможността самите рибари да се припознаят като извършващи такъв тип риболов е насочена предимно към физически лица. Характерното за тези случаи е, че при тях няма да има възможност за извършване на

стопански риболов от няколко правоспособни рибаря, а само от един, вписан в разрешителното за дребномащабен риболов. Повишаването на познанието за тези оператори е и предпоставка за осигуряване на проследяемост на продуктите от риболов, реализирани от тях.

По информация от ИАРА, към 31.12.2019 г. общият брой на българските риболовни кораби е 1 841. От тях 91% (1 688) са с обща дължина под 10 метра.

Декларираното разтоварено количество риба и други водни организми от кораби с обща дължина под 10 метра, възлиза на около 24% от общото разтоварено количество за страната, като едва половината от тях са обект на първа продажба. От тези разтоварени количества само 6% са уловени с хрилни мрежи, винтери, даляни, въдици или чепарета (уреди, с които се извършва дребномащабен риболов).

3. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението в т. VI, касаещо отпадането на изискване за наличие на валиден билет за извършване на любителски риболов във водите на Черно море. В случай, че изискването за валиден билет се заличи, следва да отпаднат и разпоредбите, с което се увеличава максимално разрешеното за задържане количество улов при любителски риболов в Черно море, а именно чл. 24, ал. 3, т. 5 и 8.

Мотиви:

Съгласно действащия Закон за рибарството и аквакултурите Черно море е единственият естествен воден обект, за който не се изисква притежание на валиден билет за любителски риболов. Това поставя в неравностойно положение любителите риболовци в останалата част на страната с тези, които извършват любителски риболов в Черно море.

С въвеждането на изискването за билет за любителски риболов ще се постигне унифициран подход към всички любители рибари в страната, ще се въведе механизъм за събиране на данни за уловите от любителски риболов в Черно море, което е и предпоставка за устойчиво управление на рибните запаси. Към момента на национално ниво не съществува информация относно извършването на любителски риболов в Черно море – няма данни както за броя на лицата, осъществяващи тази дейност, така и за обема и видовия състав на уловите им.

В допълнение, с подписването на Декларацията от София от 2018 г., Република България и страни от черноморския район са се ангажирали да осигурят адекватно събиране на данни за любителския риболов, както и да въведат набор от основни правила с оглед осигуряване ефективно управление на любителския риболов в Черно море.

Към момента на регионално и европейско ниво се разглеждат няколко правнообвързващи за Република България документа, а именно:

- на ниво ЕС Европейската комисия е предложила изменение на системата за контрол в рибарството. В предложението за изменение на Регламента за контрол е залегнало задължение за докладване на обема на уловите на морски видове от любителски риболов, особено за видове обект на многогодишни планове за

управление. Това предложение отразява и част от заключенията и препоръките на Европейския парламент, залегнали в Резолюция на Европейския парламент от 12 юни 2018 г. относно актуалното състояние на любителския риболов в Европейския съюз;

- на регионално ниво в рамките на Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, в чиито обхват влиза и Черно море, Европейската комисия е предложила проект на препоръка за установяване на минимален набор от правила за устойчиви дейности от любителски риболов. Предложението предвижда задължение за установяване на риболовен лиценз по отношение на всички лица, извършващи любителски риболов, както и задължение за събиране на данни от улова от любителски риболов. Предложението е в съответствие с поетите ангажименти от средиземноморските и черноморските държави, поети с декларациите от Малта и София.

По информация на работната група за любителския риболов към Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, държавите от Средиземно и Черно море, които прилагат лицензионен режим за морски любителски риболов са Испания, Италия, Словения, Албания, Хърватия, Румъния, Сирия, Ливан, Египет, Тунис, Алжир и Мароко.

VI. Предложения, направени от н.п. Петър Кънев, № 154-04-2 от 11 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** отпадането на §38, т. 1 от проекта на ЗИД на ЗРА, касаещо изискването за наличие на валиден билет за извършване на любителски риболов във водите на Черно море. В случай, че изискването за валиден билет се заличи, следва да отпаднат и разпоредбите, с което се увеличава максимално разрешеното за задържане количество улов при любителски риболов в Черно море, а именно чл. 24, ал. 3, т. 5 и 8.

Мотиви:

Съгласно действащия Закон за рибарството и аквакултурите Черно море е единственият естествен воден обект, за който не се изисква притежание на валиден билет за любителски риболов. Това поставя в неравностойно положение любителите риболовци в останалата част на страната с тези, които извършват любителски риболов в Черно море.

Легалната дефиниция за любителски риболов, залегнала в §1, т. 27 от Допълнителните разпоредби на Закон за рибарството и аквакултурите, дефинира, че това е дейност, при която се извършва улов на риба и други водни организми от физически лица **за развлечение или със спортно-състезателен характер**, организиран по определени за това правила. В този смисъл характерът и целта на любителския риболов са едни и същи, независимо дали се извършва в Черно море, в река Дунав или вътрешни водни обекти и следва да се прилага единен подход.

С въвеждането на изискването за билет за любителски риболов ще се постигне и унифициран подход към всички любители рибари в страната, ще се въведе механизъм за

събиране данни за уловите от любителски риболов в Черно море, което е и предпоставка за устойчиво управление на рибните запаси. Към момента на национално ниво не съществува информация относно извършването на любителски риболов в Черно море – няма данни както за броя на лицата, осъществяващи тази дейност, така и за обема и видовия състав на уловите им.

В допълнение, с подписването на Декларацията от София от 2018 г., България и страни от черноморския район са се ангажирали да осигурят адекватно събиране на данни за любителския риболов, както и да въведат набор от основни правила с оглед осигуряване ефективно управление на любителския риболов в Черно море.

Към момента на регионално и европейско ниво се разглеждат няколко правнообвързващи за България документа, а именно:

- на ниво ЕС Европейската комисия е предложила изменение на системата за контрол в рибарството. В предложението за изменение на Регламента за контрол е залегнало задължение за докладване на обема на уловите на морски видове от любителски риболов, особено за видове обект на многогодишни планове за управление. Това предложение отразява и част от заключенията и препоръките на Европейския парламент, залегнали в Резолюция на Европейския парламент от 12 юни 2018 г. относно актуалното състояние на любителския риболов в Европейския съюз.
- на регионално ниво в рамките на Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, в чиито обхват влиза и Черно море, Европейската комисия е предложила проект на препоръка за установяване на минимален набор от правила за устойчиви дейности от любителски риболов. Предложението предвижда задължение за установяване на риболовен лиценз по отношение на всички лица, извършващи любителски риболов, както и задължение за събиране на данни от улова от любителски риболов. Предложението е в съответствие с поетите ангажименти от средиземноморските и черноморските държави, поети с декларациите от Малта и София.

По информация на работната група за любителския риболов към Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, държавите от Средиземно и Черно море, които прилагат лицензионен режим за морски любителски риболов са Испания, Италия, Словения, Албания, Хърватия, Румъния, Сирия, Ливан, Египет, Тунис, Алжир и Мароко.

VII. Предложения, направени от н.п. Йордан Апостолов, № 154-04-3 от 12 януари 2021 г.

1. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за създаване на §1а в проекта на ЗИД на ЗРА, касаещо допълнение в чл. 2, ал. 1.

Мотиви:

Правото на собственост върху рибните ресурси е определено в чл. 2, ал. 2 от действащия ЗРА, както следва:

„(2) Правото на собственост върху рибните ресурси в обектите по ал. 1, които са предмет на този закон, принадлежи на собственика на съответния обект или на лицата, на които са предоставени права за ползване на рибния ресурс по силата на договор или на друго правно основание.“

Предвид това предложението за допълнение в чл. 2 ал. 1 преповтаря разпоредбата на ал. 2 от същия член.

2. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за промени §6 от проекта на ЗИД на ЗРА, касаещо чл. 8, ал. 2.

Мотиви:

С допълнението на чл. 8, ал. 2 от проектозакона се предвижда възможността в състава на Консултативния съвет по рибарство да участват сдружения в сектора на рибарството, регистрирани по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, в това число и сдруженията в областта на любителския риболов.

Съгласно легалната дефиниция в §1, т. 21 от Допълнителните разпоредби на действащия ЗРА „Рибарство“ е вид дейност на юридически и физически лица, обхващаща стопански и любителски риболов и аквакултури.

Съгласно легалната дефиниция, съдържаща се в §1, т. 27 от Допълнителните разпоредби на ЗРА: „Риболов – любителски“ е дейност, при която се извършва улов на риба и други водни организми, извършван от физически лица за развлечение или със спортно-състезателен характер, организиран по определени за това правила.

Видно от гореизложеното, любителският риболов включва в обхвата си и риболовът със спортно-състезателен характер и в тази връзка се обезсмисля включването на термини, които сами по себе си не спомагат за по-ясното или ефективно уреждане на обществените отношения, а утежняват ненужно текста.

3. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** създаването на нов §8а за допълване на чл. 11, ал. 1.

Мотиви:

Съгласно легалната дефиниция в §1, т. 27 от Допълнителните разпоредби на ЗРА: „Риболов – любителски е дейност, при която се извършва улов на риба и други водни организми, извършван от физически лица за развлечение или със спортно-състезателен характер, организиран по определени за това правила.“

В допълнение, в европейското законодателство в областта на рибарството се използва термина „любителски риболов“, което представлява риболовна дейност с нетърговска цел, използваща живи морски ресурси за отмора, туризъм или спорт.

Видно от гореизложеното, в действащия ЗРА не се употребява изразът „спортен риболов“, а този вид риболов е включен в предметния обхват на любителския риболов, поради което не е налице необходимост от въвеждането на термина „спортен“.

4. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за промяна на §11 по отношение на чл. 13, ал. 1.

Мотиви:

В чл. 1, ал 1 на ЗРА се уреждат отношенията, свързани със собствеността, организацията, управлението, ползването и опазването на рибните ресурси във водите на Република България. В това число влизат и водоемите общинска собственост. Правото за извършване на любителски риболов (и ползване на рибните ресурси при условията на любителски риболов) се удостоверява с билет за любителски риболов, издаден по реда и при условията на ЗРА, независимо дали водоема е общинска или държавна собственост, с изключение на случаите, в които обектът е регистриран по реда на чл. 25 от ЗРА като обект, в който се развъжда и отглежда риба и други водни организми.

5. Министерството на земеделието, храните и горите подкрепя предложението за промяна в §13 относно чл. 15а, ал. 2, т. 3.

6. Министерството на земеделието, храните и горите не подкрепя предложението за създаване на нов §36а за допълнение на чл. 22, ал. 1. В контекста на предложението, с цел избягване на нееднозначно тълкуване и с оглед по-голяма яснота следва да бъде редактиран чл. 3, ал. 2, за което Министерството на земеделието, храните и горите предлага следната редакция:

„§2 В чл. 3, ал. 2 се правят следните допълнения:

„2. В т. 3 думата „любителски“ се заменя с „платен“, а след думите „чл. 25“ се добавя „ал. 1, т. 2“.“

Мотиви:

С проекта на ЗИД на ЗРА в Допълнителните разпоредби се създава нова т. 62, съгласно която е въведена следната легална дефиниция: *„Платен риболов е улов на риба и други водни организми със спортен или развлекателен характер, извършван от физически лица срещу заплащане в обекти за аквакултури, при условия и по ред, определени от лицата, регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 2“.*

В този смисъл риболовът, който ще се осъществява в обектите, регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗРА, като обекти, в които се развъжда и отглежда риба и други водни организми с цел извършване на платен риболов, не попада в обхвата на любителския риболов.

В т. 27 от допълнителните разпоредби на ЗРА е определен „Риболов – любителски“ като дейност, при която се извършва улов на риба и други водни организми от физически лица за развлечение или със спортно-състезателен характер, организиран по определени за това правила. Основните правила са определени в Раздел III Любителски риболов на ЗРА (чл. 22 – 24а).

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 3 от действащия към момента Закона за рибарството и аквакултурите обектите за аквакултури могат да се ползват и за любителски риболов при условия и по ред, определени от регистрираните лица по чл. 25. Имайки предвид това, че в законопроекта е регламентирано в обектите по чл. 25, ал. 1, т. 2 от ЗРА да се извършва платен риболов, а не любителски Министерството на земеделието, храните и горите счита,

че с оглед на избягване на противоречие в тълкуването на нормативната уредба следва да се редактира чл. 3, ал. 2, т. 3, а не чл. 22, ал.1. Редакцията е необходимо да бъде направен и във връзка с новосъздадената легална дефиниция в законопроекта по отношение на „платен риболов“, при което същия да се разглежда отделно от любителския, и в чл. 3, ал. 2, т. 3 любителски риболов, следва да се замени с платен риболов тъй като именно такъв ще е възможно да се извършва в аквакултурните стопанства по чл. 25, ал. 1, т. 2. `

7. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** по принцип предложението за промяна в §38, т. 1 относно чл. 23, ал. 1, но само в случай, че не се възприеме изискването на наличие на билет за любителски риболов във водите на Черно море. В тази хипотеза предлагам следната редакция на чл. 23, ал. 1:

„Чл. 23 (1) Физически лица могат да извършват любителски риболов без билет във водите на Черно море, само от брега, при спазване на изискванията на глава трета и четвърта. При извършване на любителски риболов с плавателен съд се прилагат чл. 22, ал. 1 и изискванията на глава трета и четвърта.“

Мотиви:

Предвидените изменения и допълнения в проекта на ЗИД на ЗРА по отношение на извършването на любителски риболов в Черно море осигуряват възможност за въвеждане и прилагане на общ подход по отношение на всички любители риболовци в страната, ще се въведе механизъм за събиране данни за уловите от любителски риболов в Черно море, което е и предпоставка за устойчиво управление на рибните запаси. Следва да се има предвид, че към момента на национално ниво не съществува информация относно извършването на любителски риболов в Черно море – няма данни както за броя на лицата, осъществяващи тази дейност, така и за обема и видовия състав на уловите им.

Съгласно действащия ЗРА Черно море е единственият естествен воден обект, за който не се изисква притежание на валиден билет за извършването на любителски риболов. Това поставя в неравностойно положение любителите риболовци в останалата част на страната с тези, които извършват любителски риболов само в Черно море.

В допълнение, с подписването на Декларацията от София от 2018 г., България и страни от черноморския район са се ангажирали да осигурят адекватно събиране на данни за любителския риболов, както и да въведе набор от основни правила с оглед осигуряване ефективно управление на любителския риболов в Черно море.

Към момента на регионално и европейско ниво се разглеждат няколко правнообвързващи за България документа, а именно:

- на ниво Европейски съюз - Европейската комисия е предложила изменение на системата за контрол в рибарството. В предложението за изменение на Регламента за контрол е залегнало задължение за докладване на обема на уловите на морски видове от любителски риболов, особено за видове обект на многогодишни планове за управление. Това предложение отразява и част от заключенията и препоръките

на Европейския парламент, залегнали в Резолюция на Европейския парламент от 12 юни 2018 г. относно актуалното състояние на любителския риболов в Европейския съюз;

- на регионално ниво - в рамките на Генералната комисия по рибарство за Средиземно море, в чиито обхват влиза и Черно море, Европейската комисия е предложила проект на препоръка за установяване на минимален набор от правила за устойчиви дейности от любителски риболов. Предложението предвижда задължение за установяване на риболовен лиценз по отношение на всички лица, извършващи любителски риболов, както и задължение за събиране на данни от улова от любителски риболов. Предложението е в съответствие и с ангажименти на средиземноморските и черноморските държави, поети с декларациите от Малта и София.

8. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за промяна в §39, т. 2 от проекта на ЗИД на ЗРА, относно чл. 24, ал. 3, т. 3.

Мотиви:

С предвидените в проекта на ЗИД на ЗРА изменения в чл. 24, ал. 3 се цели постигане на повече яснота по отношение на регулирането на количествата допустими за задържане по време на и след едноминутен риболовен излет при извършването на любителски риболов.

По време на и след едноминутен риболовен излет, при осъществяване на риболов в събота, неделя и в празнични дни, лицата могат да задържат за себе си до 2 кг пъстървови риби, но не повече от 6 бройки, до 3 кг от всички останали видове риба и други водни организми с изключение на единичен екземпляр с по-голямо тегло, до 50 екземпляра жаби и раци единствено от видове, които не са включени в Приложение № 3 на Закона за биологичното разнообразие, а в случаите на риболов в Черно море - до 5 кг от всички видове риба и други водни организми, с изключение на единичен екземпляр с по-голямо тегло.

С цел предотвратяване задържането на по-големи количества риба при риболовен излет с продължителност повече от един ден се въвежда и ограничение в разрешените за задържане количествата - до 4 кг за пъстървови риби, до 6 кг за останалите сладководни видове и до 10 кг в Черно море. При определяне на размера на допустимите за задържане килограми при риболовен излет с продължителност повече от 1 ден е възприет механизъм за удвояване на количествата на едноминутния улов. С предложената промяна ще се избегне натрупването на улов от риба или други водни организми за всеки ден от по-продължителен риболовен излет, като същевременно се дава възможност за задържане на част от улова за лична консумация.

В допълнение следва да се има предвид че уловената риба и другите водни организми при условията на любителски риболов не могат да бъдат предмет на покупко-продажба.

9. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за допълнение в §40 относно чл. 24а.

Мотиви:

Задължението за осъществяване на контрол при провеждането на спортни състезания за улов на риба е вменено на ИАРА чрез разпоредбата на чл. 24а, ал. 1 от действащия ЗРА. Предвид това предложението за допълнение на нова ал. 4 в чл. 24а ще преповтаря разпоредбата на ал. 1 от същия член.

В допълнение, с цел повишаване на ефективността на контрола, е предвидено също задължение за лицата, които организират спортни състезания за улов на риба по реда на чл. 24а, ал. 1 да изпращат уведомление до ИАРА, не по-късно от седем календарни дни преди провеждане на състезанието.

10. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за изменение и допълнение в §49, касаещо чл. 32.

Мотиви:

Поради спецификата на въвежданата забрана за улов, обхващаща периода на размножаване на рибите и другите водни организми, е необходимо да бъде определен и минимален срок за продължителност (поне 20 дни), освен максимален от 45 дни.

Заповедите на министъра на земеделието, храните и горите за въвеждане на забрана за извършването на улов на риба и други водни организми на основание чл. 32 ал. 1-3 от ЗРА са с цел осигуряване на оптимални условия за размножаване на видовете, което е пряко зависимо от климатичните условия на средата, температурата на водата и надморската височина.

Температурата на водата е основен абиотичен фактор, определящ ежегодното полово съзряване и размножаването на рибите и другите водни организми във всеки воден басейн. От друга страна надморската височина (като постоянна величина) е сред основните фактори, формиращи климата в даден географски район, имащ пряко отношение към температурата. При увеличаване на надморската височина температурата на въздуха се понижава, влажността и валежите се повишават. Поради това влиянието на фактора температура и респективно надморската височина се отчита при определяне на сроковете на забраната за улов в даден воден обект в периода на размножаване на рибите и другите водни организми.

В допълнение, следва да се има предвид че сроковете за забрана за риболов в периода на размножаване на рибите и другите водни организми, определени в Приложение № 1 на ЗРА, са съобразени с биологичните особености на всеки вид при нормални условия на околната среда.

11. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за създаване на нов §73а относно създаване на нов чл. 53а в законопроекта.

Мотиви:

Създаването на Национален фонд за зарибяване и поддържане на биологичното разнообразие на рибния ресурс към ИАРА и регламентирането му в националното законодателство изисква предварителен задълбочен анализ на данните от постъпилите средства и идентифициране на подходящите начини за разходването им, като за целта следва да се проведе по-широка обществена дискусия с всички заинтересовани страни (любители риболовци, МОСВ, учени, НПО и др.).

Определянето на целевия характер на бюджетните приходи противоречи на основен принцип, заложен в чл. 17, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) - постъпленията не са целеви и служат за покриване на плащанията. ИАРА е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието, храните и горите. Съгласно разпоредбите на чл. 10 от ЗПФ, бюджетите на бюджетните организации, в т. ч. и на ИАРА, се съставят и изпълняват за една бюджетна година - от 1 януари до 31 декември на съответната година. В този смисъл, планирането на всички необходими средства за извършване на дейностите по опазване и възстановяване на рибните ресурси следва да се осъществява от ИАРА в хода на бюджетната процедура по общо приложим ред за всички бюджетни организации, регламентирани със ЗПФ, а не чрез въвеждането на законово изискване за тяхното финансиране чрез процентно отношение спрямо приходите.

В допълнение, съществена промяна в начина на финансиране на зарибяването и поддържането на рибните ресурси, следва да бъде предшествано и от оценка на въздействието и анализ на необходимите промени в бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите (финансова обосновка). Без наличието на задълбочен анализ и съществуващо приложимо законодателство, прилагането на предложението на този етап би било трудно осъществимо.

12. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за допълнение на §75, касаещо изменение в чл. 54а

Мотиви:

Съгласно предложението дейностите, извършвани от риболовните надзиратели, ще се припокриват изцяло с тези на доброволните сътрудници. Доброволната основа на сътрудничество и въвеждането на възможността за определяне на доброволни сътрудници към сдруженията по чл. 11 от ЗРА не предполага вменяване на конкретни задължения и отговорности, каквито се прилагат по отношение на риболовните надзиратели.

В допълнение, следва да се има предвид, че към момента няма ограничение в броя на риболовните надзиратели, което дава възможност за определяне на достатъчно хора (по преценка на сдружението съобразно установената необходимост) за осигуряване на ефективен контрол и борба с браконьерството. Осигурен е механизъм за ежегодно актуализиране на списъка на риболовните надзиратели по предложение на съответните сдружения, както и районите им на действие чрез разпоредбата на чл. 54а, ал. 2 от действащия ЗРА.

VIII. Предложения, направени от н.п. Александър Сабанов, № 154-04-4 от 12 януари 2021 г.

1. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя по принцип** предложението за промяна в §36 от проекта на ЗИД на ЗРА, касаещо изменение в чл. 21м, ал. 3, т. 1, като предлага следната редакция:

„(3) Уредите по ал. 2 не трябва да надвишават следните изисквания за един риболовен кораб:

1. до два броя хрилни мрежи, чиято обща дължина не надхвърля 1000 метра или 500 метра на една мрежа;”.

2. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за промяна в §36 от проекта на ЗИД на ЗРА, касаещо изменение в чл. 21о, ал. 5.

Мотиви:

Направеното предложение е немотивирано и не е съобразено с целта на закона. Член 21м в това отношение следва да запази съдържанието си в законопроекта.

Разпоредбата в чл. 21м от проекта на ЗИД на ЗРА установява специфични изисквания за извършване на дребномащабен риболов в Черно море от риболовни кораби с обща дължина под 10 метра, като продължителност на риболовната дейност, мощност на двигателя на риболовния кораб, брой членове на екипажа, допустими размери на риболовните уреди и др. Целта на тези изисквания е създаване на нормативна възможност за охарактеризиране и диференциране на специфична група оператори, извършващи т.нар. „полупазарен или занаятчийски риболов“ в Черно море (малки по обем улови, реализирани от малки кораби в близост до брега, в рамките на кратки риболовни излети, с малко на брой или дължина статични риболовни уреди). Изискванията са определени въз основа на искане на сдружение „Морски сговор“, представляващо основно рибари от Ченгене скеле. Конкретното искане е направено в рамките на Консултативен съвет по рибарство към министъра на земеделието, храните и горите, проведен през април миналата година (2020 г.) Същото е консултирано със заинтересованите лица в периода на проведените обществени консултации по проекта на ЗИД на ЗРА.

Предвид малкия обем на уловите и спецификата на полупазарния риболов, извършван от тези оператори, същите формират слабо конкурентноспособна и силно уязвима група. В тази връзка, в проекта на ЗИД на ЗРА е предвидена възможност за облекчаване на тези оператори при издаване на документите за извършване на стопански риболов, като за тях ще отпадне необходимостта от издаване на удостоверение за придобито право за усвояване на ресурс от риба и други водни организми, а относимите данни ще се съдържат в издаваното разрешително за дребномащабен риболов. По този начин ще се намали административната и финансова тежест върху тези оператори. Следва да се има предвид, че разпоредбите на раздел IIа са насочени предимно към физически лица, извършващи дребномащабен риболов с риболовни кораби с обща дължина под 10 метра, като няма да има възможност за извършване на стопански риболов

от няколко правоспособни рибаря, а само от един, вписан в разрешителното за дребномащабен риболов.

Също така, по отношение на тях е предвиден облекчен режим на предаване на декларациите за произход на хартиен носител, като декларациите следва да се предават в Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) до 5-то число на месеца, следващ месеца, за който се отнасят, вместо до 48-часа от акостирането на брега.

3. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** направените предложения за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), с което ще се регламентира достъпа по полските пътища до имоти в горски територии. Държавните предприятия по Закона за горите следва да представят на областните дирекции „Земеделие“ информацията, с която разполагат, а именно поземлените имоти в горски територии, в които през следващата стопанска година ще извършват планираните дейности по Закона за горите и по Закона за лова и опазване на дивеча.

IX. Предложения, направени от н.п. Йордан Апостолов, № 154-04-5 от 12 януари 2021 г.

Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** предложенията направени по отношение на Закона за водите. Предложените промени са обосновани и ще спомогнат за изпълнението на целта на закона.

X. Предложения, направени от н.п. Георги Станков и група народни представители, № 154-04-6 от 12 януари 2021 г.

1. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** изменението в §13, т. 2, касаещо чл. 15а, ал. 5, предлагам думата „дарение“ да се замени с „безвъзмездно предоставяне“.

2. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя** изменението в §16, касаещо чл. 16, ал. 1.

3. Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище относно §42:

3.1 Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** изменението в §42, т. 3, касаещо чл. 25а, ал. 4.

Мотиви:

Разпоредбата на чл. 25, ал. 1 цели разграничаване, още на етап регистрация, на лицата, които развъждат и отглеждат риба и други водни организми с цел продажба/реализация на клиенти от тези, които целят извършване на платен риболов в обекта. В този смисъл е и предложението на вносителя в чл. 25а, ал. 4 за ограничаване на възможността за продажба на риба и други водни организми от лицата, регистрирани с цел платен риболов, само на извършващите риболов в обекта физически лица, когато рибата и другите водни организми са уловени от самите тях. По този начин се дава

възможност на физическите лица, уловили рибата да я закупят. Очаква се разпоредбата да доведе до намаляване на нелегалната търговия с риба и други водни организми.

Предложението да се продава риба и други водни организми на всички лица, извършващи риболов в обекта, ще го превърне в магазин за продажба на риба, а не в обект за **извършване на платен риболов**. На практика въвеждането на подобна възможност обезсмисля предвиденото разграничаване при регистрацията в зависимост от крайната цел.

3.2. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя по принцип** изменението в §42, т. 3, касаещо чл. 25а, ал. 5 и предлагам следната редакция:

„(5) Лицата, регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 2, уведомяват ИАРА за всяко разселване на риба и други водни организми в рибностопанските обекти не по-късно от три календарни дни преди разселването.“

Мотиви:

Отпадането на задължението за уведомяване на ИАРА не по-късно от три календарни дни преди всяко разселване на риба и други водни организми в рибностопанските обекти ще доведе до невъзможност за осъществяване на контрол от страна на Агенцията и създава предпоставка за разселване на риба с неясен произход и здравен статус. Възприемането на предложението поражда също така риск от разселване с неместни и инвазивни видове и възниква реална опасност от по-нататъшното разпространение на такива видове и в други водни обекти.

Следва да се отбележи, че при приемане на текста от ЗИД на ЗРА, внесен от Министерския съвет, контролът на място по време на разселването от страна на ИАРА би могъл да се осъществява съобразно ресурсната и кадрова обезпеченост на агенцията, въз основа на оценка на риска. Документите, с които се удостоверява извършеното заребяване, могат да бъдат обект на задължителен последващ контрол.

В допълнение следва да се има предвид, че на редица заседания на Консултативния съвет по рибарство към министъра на земеделието, храните и горите, е обсъждана заплахата от разпространение на вирусната инфекция *Koi herpes virus (KHV)* по шарановите видове риби. Представителите на подсектор „Аквакултури“ многократно са акцентирали за необходимостта от осъществяване на по-стриктен контрол върху разселването на риба, с оглед предотвратяване навлизането и разпространението на болести по водните животни на територията на страната.

По искане на Национална асоциация на рибопроизводителите в чл. 52 от проекта на ЗИД на ЗРА е въведено изключение от задължението за съставяне на протокол за заребяване при разселване на риба в обекти, които се ползват за аквакултури (рибностопанските обекти).

Приемането на предложението за изменение в §42, относно чл. 25а, ал. 5, би могло да доведе до осъществяване на рисково заребяване в обектите, които се ползват за

аквакултури (по чл. 25, ал. 1), поради липсата на предварително уведомяване на ИАРА или протокол за зарибяване.

4. Министерството на земеделието, храните и горите изразява следното становище относно §45:

4.1. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** изменението в §45, т. 3, касаещо чл. 27, т. 3.

Мотиви:

Информацията, която се предвижда от вносителя да се попълва в декларациите за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури, следва да се събира и обработка от ИАРА, като обобщените данни се предоставят на:

1. Европейската комисия, съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 762/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 година за предоставянето от държавите-членки на статистика относно аквакултурите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 788/96.

2. Генералната комисия по рибарство за Средиземноморието (GFCM), съгласно Препоръка на GFCM/41/2017/1.

3. Европейска обсерватория на пазара на продукти от риболов и аквакултури.

Приемането на предложението за отпадане на задължението за попълване на декларации за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури, съдържаща всички необходими реквизити за целите на докладванията, посочени по-горе, когато се извършва продажба/реализация на продукти от аквакултури до 15 кг на физически лица, създава предпоставка за неизпълнение на задълженията за докладване на данни към европейски и международни организации, както и до невъзможност за проследяемост на продуктите от аквакултури на всички етапи от производството им, което е задължение на страната ни като членка на ЕС.

В допълнение, въвеждането на подобно изключение в чл. 27, т. 3 не е структурно коректно, влиза в противоречие с останалите предложения и създава риск от нееднозначно тълкуване на разпоредбата, респективно от затруднения при прилагането ѝ.

4.2. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепям по принцип** изменението в §45, т. 5, касаещо чл. 27, т. 9-11 и предлага следната редакция:

„5. Създават се т. 9-11:

9. да предоставят попълнена декларация за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури по реда на наредбата по т. 3 при продажба/реализация на продукти от аквакултури на юридически лица.

10. да попълват декларации за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури по реда на наредбата по т. 3 при продажба на продукти от аквакултури, които не надвишават 5 кг. или единичен екземпляр с по-голямо тегло на краен

потребител на календарен ден. Количествата са за собствена консумация и не могат да бъдат препродавани.

11. при подаване на заявление за регистрация по чл. 25а да декларират писмено пред ИАРА един от начините за предоставяне на данните по т. 3:

- а) електронен дневник на продажбите/реализациите, или
- б) дневник на продажбите/реализациите на хартиен носител"

Мотиви:

Информацията, която се предвижда от вносителя да се попълва в декларациите за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури, следва да се събира и обработва от ИАРА, като обобщените данни се предоставят на:

1. Европейската комисия, съгласно изискванията на Регламент (ЕО) № 762/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 година за предоставянето от държавите-членки на статистика относно аквакултурите и за отмяна на Регламент (ЕО) № 788/96.

2. Генералната комисия по рибарство за Средиземноморието (GFCM), съгласно Препоръка на GFCM/41/2017/1.

3. Европейска обсерватория на пазара на продукти от риболов и аквакултури.

Приемането на предложението за попълване само на информация по образец и отпадане на задължението за попълване на декларация за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури, съдържаща всички необходими реквизити за целите на докладванията, посочени по-горе, ще създаде предпоставка за неизпълнение на задълженията за докладване на данни към европейски и международни организации, както и до невъзможност за проследяемост на продуктите от аквакултури на всички етапи от производството им, което е задължение на страната ни като членка на ЕС.

Осигуряването на проследяемост на продуктите от риболов и аквакултури е основен фактор при прилагането на Общата политика в областта на рибарството. Също така е предпоставка за насърчаване на икономическото развитие на местните общности, за подчертаване на качеството на продуктите, които се доставят на потребителите, както и за борба с незаконната търговия с такива продукти.

Във връзка с гореизложеното е предложена редакция на разпоредбите на чл. 27, т. 9-11, като предложеното количество от 5 кг. е съобразено с разрешеното количество за продажба от риболовен кораб на краен потребител на календарен ден, единствено за собствена консумация и тези количества не могат да бъдат препродавани, съгласно изискванията на чл. 46и. По този начин ще бъде унифициран подходът по отношение на количествата, които могат да бъдат предоставяни на крайни потребители в условията на облекчен режим.

Следва да се има предвид, че по данни на Националния статистически институт годишното потребление на риба и рибни продукти на лице от домакинство за 2019 г. е 5,3 кг.

Министерството на земеделието, храните и горите изразява **принципно съгласие** с мотивите на вносителя, че предоставянето на попълнена декларация на физически лица при покупка на малки количества риба представлява административна тежест и нейното премахване ще облекчи производителите и техните клиенти. В този смисъл Министерството на земеделието, храните и горите счита, че предложената в настоящото становище редакция на т. 10 ще доведе до намаляване административната тежест, прилагайки унифициран подход по отношение на продажбата на продукти от риболов и аквакултури до 5 кг на краен потребител на календарен ден за собствена консумация.

В допълнение, следва да се има предвид, че общите хипотези се уреждат в ЗРА, а в подзаконовите нормативни актове към него уреждат по-детайлно правила за прилагането му. В тази връзка е предвидено с наредба на министъра на земеделието, храните и горите да се определя образецът и редът за попълване на декларации за произход, продажба или реализация на продуктите от аквакултури, които се съдържат в дневника на продажбите/реализациите на продукти от аквакултури.

4.3. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** изменението в §45, т. 5, касаещо създаването в чл. 27 на т. 12.

Мотиви:

В предложената в т.4.2 от настоящото становище редакция на чл. 27, т. 9-11 отпада необходимостта от попълване на информация по образец, утвърден от изпълнителния директор на ИАРА за продадените/реализираните продукти от аквакултури, по видове и количества, тяхната средна цена и номер на финансов (търговски) документ, тъй като тази информация ще се съдържа в попълвания от лицата дневника на продажбите/реализациите на продукти от аквакултури.

Не е необходимо да се утвърждава нов документ, след като е предвидено да има подзаконов нормативен акт на министъра на земеделието, храните и горите, с който се определя образецът и редът за попълване на декларации за произход, продажба или реализация на продуктите от аквакултури, които се съдържат в дневника на продажбите/реализациите на продукти от аквакултури.

Следва да се има предвид, че предвидената възможност за водене на електронен дневник и предоставяне на информацията от него по електронен път цели именно намаляване на административната тежест за операторите и облекчаването им при въвеждането и изпращането на изискуемата информация през електронната страница на ИАРА при условията и по реда на Закона за електронната идентификация.

5. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя по принцип** предложението в §68, касаещ чл. 48а и предлагам следната редакция:

„Чл. 48а. (1) При продажба/реализация на продукти от аквакултури лицето, регистрирано по чл. 25, ал. 1, т. 1, предоставя на получателя:

1. декларация за произход, продажба или реализация на продукти от аквакултури и ветеринарномедицинско свидетелство по чл. 139, ал. 1, т. 3 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, когато рибата или другите водни организми са за последваща продажба, преработка или доотглеждане;

2. декларация за съответствие, съгласно изискванията на наредбата по чл. 7, ал. 1 от Закона за храните и финансов документ, при продажба на продукти от аквакултури, които не надвишават 5 кг. или единичен екземпляр с по-голямо тегло, на краен потребител на календарен ден, за собствена консумация.

(2) При продажба на продукти от аквакултури лицето, регистрирано по чл. 25, ал. 1, т. 2, предоставя на купувача финансов документ.

(3) При продажба/реализация на продукти от аквакултури от внос доставчикът предоставя ветеринарномедицински сертификат."

Мотиви:

Съгласно предвидения ред както в действащия ЗРА, така и в проекта на ЗИД на ЗРА, за регистрация на лицата, отглеждащи и развъждащи риба и други водни организми по чл. 25 от ЗРА се изисква регистрация като животновъден обект по реда на Закона за ветеринарномедицинската дейност, но не се изисква регистрация за обект за производство на храни от животински произход по реда на Закона за храните. Съгласно §108, т. 2 от ЗИД на ЗРА (относно §2 от Допълнителните разпоредби) лицата, които отглеждат риба и други водни организми не са обект за производство на храни по смисъла на Закона за храните. В тази връзка възприемането на предложението по отношение на изключението от общите правила за количества до 15 кг продавани на физически лица ще постави под въпрос гарантирането на безопасността на храните от животински произход за човешка консумация.

В предложената в т. 4.2 от настоящото становище редакция на чл. 27, т. 9-11 отпада необходимостта от попълване на информация по образец, утвърден от изпълнителния директор на ИАРА за продадените/реализираните продукти от аквакултури, по видове и количества, тяхната средна цена и номер на финансов (търговски) документ, тъй като тази информация ще се съдържа в попълвания от лицата дневник на продажбите/реализациите на продукти от аквакултури.

Министерството на земеделието, храните и горите изразява **принципно съгласие** с мотивите на вносителя, че предоставянето на попълнена декларация на физически лица при покупка на малки количества риба представлява административна тежест и нейното премахване ще облекчи производителите и техните клиенти. В този смисъл Министерството на земеделието, храните и горите счита, че предложената в настоящото становище редакция ще доведе до намаляване на административната тежест, прилагайки унифициран подход по отношение на продажбата на продукти от риболов и аквакултури до 5 кг на краен потребител на календарен ден за собствена консумация.

В допълнение, следва да се има предвид, че общите хипотези се уреждат в ЗРА, а в подзаконовите нормативни актове към него се уреждат подробните правила за прилагането му. В тази връзка е предвидено с наредба на министъра на земеделието, храните и горите да се определя образецът и редът за попълване на декларации за произход, продажба или реализация на продуктите от аквакултури, които се съдържат в дневника на продажбите/реализациите на продукти от аквакултури.

Изискването за декларация за съответствие, съгласно изискванията на наредбата по чл. 7, ал. 1 от Закона за храните (ЗХ), при продажба на продукти от аквакултури от лицата, регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 1 от ЗРА, произтича от разпоредбата на чл. 37 от ЗХ и по-конкретно: чл. 37, ал. 3 от ЗХ.

6. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя по принцип** изменението в §71, касаещо чл. 51, като предлага следната редакция:

„Чл. 51. (1) Оплоден хайвер или риба и други водни организми за доотглеждане или разселване се продават/реализират от:

1. регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 1 лица, когато продуктите са произведени в България;

2. юридически лица и еднолични търговци, регистрирани по Търговския закон, или еквивалентното законодателство в друга държава – членка на Европейския съюз, или в друга държава – страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, когато продуктите са от внос.

(2) При продажба/реализация на оплоден хайвер или риба и други водни организми за доотглеждане или разселване продавачът/доставчикът представя на купувача/получателя ветеринарномедицинско свидетелство/ветеринарномедицински сертификат за здравословно състояние.

(3) При продажба/реализация на есетрови риби, предназначени за разселване в дивата природата, освен документите по ал. 2, продавачът/доставчикът представя на купувача/получателя и генетичен сертификат, издаден от акредитирани лаборатории за генетичен анализ на риба и други водни организми.“

Мотиви:

Следва да се има предвид, че лицата, регистрирани по чл. 25, ал. 1, т. 2, не могат да извършват продажба на оплоден хайвер или риба и други водни организми за доотглеждане или разселване, защото развъждането и отглеждането на риба и други водни организми в техните обекти е с цел извършване на платен риболов, а не продажба/реализация на продукти от аквакултури на клиенти. Разграничаването на лицата, които развъждат и отглеждат риба и други водни организми, с цел продажба/реализация на клиенти от тези, които целят извършване на платен риболов се осъществява още на етап регистрация по реда на чл. 25, ал. 1 от ЗИД на ЗРА.

7. Министерството на земеделието, храните и горите **подкрепя по принцип** предложението за създаване на административнонаказателен състав, по отношение на

чл. 27, т. 9 и 10 (нов §92 за създаване на чл. 68б) и предлагам същия да се въведе чрез промяна в относимата разпоредба, като се създаде § 92, за изменение на чл. 69, както следва:

„§ 92. В чл. 69 думите „6, 7 или 8“ се заменят с „6-10“.“.

Мотиви:

Следва да се има предвид, че само юридически лица могат да бъдат регистрирани по реда на чл. 25 и в този смисъл нарушението по чл. 27, т. 10 не може да бъде извършено от физически лица.

8. Министерството на земеделието, храните и горите **не подкрепя** предложението за допълнение в §114, тъй като по отношение на чл. 27 не се възприема предложението за създаване на т. 12. Мотивите са изложени в т. 4.3. от настоящото становище.

9. Министерството на земеделието, храните **подкрепя** предложенията направени по отношение на Закон за храните. Предложените промени за обосновани и ще спомогнат за изпълнението на целта на закона.

X

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
МИНИСТЪР